

Broj: 01-8912-3/25
Datum: 15.10.2025. godine

PARLAMENT FEDERACIJE BiH
PREDSTAVNIČKI/ZASTUPNIČKI DOM
Hamdije Kreševljakovića br. 3
71000 Sarajevo
n/r Dragan Mioković, predsjedavajući
n/r Dennis Gratz, zastupnik

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
PARLAMENT FEDERACIJE
SARAJEVO

Primijeno: 16-10-2025			
Org. jed.	Broj	Priloga	Vrijednost
05/1	- 02 -	511	125

VLADA FEDERACIJE BiH
Hamdije Čemerlića br. 2
71000 Sarajevo
n/r Edita Kalajdžić, sekretar

FEDERALNO MINISTARSTVO PROMETA I KOMUNIKACIJA
Tvrtka Miloša bb
88000 Mostar
n/r Andrijana Katić, ministrica

PREDMET: Odgovor na zastupnička pitanja Dennis Gratz - dostavlja se

Poštovani,

u vezi s vašim aktima broj: 05/1-02-511/25 od 29.09.2025. godine, broj: 03-04-1646-25/2025 od 02.10.2025. godine i broj: 08/1-02-2-1755/25 od 08.10.2025. godine, dostavljamo vam odgovore na zastupnička pitanja:

1. Ko je konkretno odobrio zaključenje ugovora čija je vrijednost premašila planirana sredstva?

Zaključenje ugovora i njihova eventualna povećanja vrijednosti striktno su propisani internim procedurama JP Autoceste FBiH i ugovornim obavezama s izvođačima radova, inženjerima – nadzornim organima i tehničkom asistencijom. Ugovori se zaključuju u skladu s FIDIC pravilima i pravilima međunarodnih kreditora, dok odluke o produženju rokova i prihvaćanju dodatnih troškova donosi Uprava JP Autoceste FBiH na temelju stručne i dokumentirane evaluacije. Sve odluke prate „no-objection“ odobrenja međunarodnih kreditora (EBRD/EIB) i dokumentiraju se u skladu s internim aktima i Zakonom o autocestama na Koridoru Vc.

Bez pojašnjenja stvarnih uzroka, revizori su naveli kako nije u skladu zakonskih propisa mijenjanje ugovora za izgradnju i nadzor dionica autoputa u dijelu povećanja vrijednosti investicija i prolongiranja rokova izgradnje što je, po njihovim navodima, za posljedicu imalo da je samo na četiri



dionice ukupno povećanje iznosilo 255.530.360 EUR, uz dodatne kamate od 11.572.271 KM po reprogramiranim obvezama za kredite.

Prvenstveno ističemo da gradnja Koridora Vc i svih drugih infrastrukturnih projekata traje duži niz godina te da većina ugovora za koje su zaključeni addendumi datira iz 2018. i 2019. godine. Nakon zaključenja ugovora u ranoj fazi implementacije pod globalnim utjecajem došlo je do povećanja cijena primjenom ugovorene klizne skale po međunarodnim ugovorima, a što u kumulativu predstavlja više od 50 posto iznosa od istaknutih 255.530.360 EUR. Ostatak vrijednosti može se pripisati nužnim izmjenama projektne dokumentacije koja datira iz još ranijeg razdoblja, te složenih i u vrijeme projektiranja nedovoljno istraženih geoloških uvjeta. Što se tiče obračuna kamata na kredite koje JP Autoceste FBiH plaća prema Federalnom ministarstvu financija, ističemo da nismo imali utjecaja na obračun kamata. Prema nama dostupnim informacijama iz Federalnog ministarstva financija, Ured za reviziju je preporučio ovakvo postupanje, te je Federalno ministarstvo financija predložilo anekse ugovora kojima su nam obračunali kamate na reprogramirane kredite.

Dakle, točno je da je došlo do produženja rokova izgradnje na dionicama kao i povećanja ugovorene vrijednosti, ali iz objektivnih i opravdanih razloga, koji u revizorskom izvješću nisu navedeni. Također, u izvješću nisu dani nalazi kojima bi se potvrdilo bilo kakvo nesavjesno postupanje ili kršenje zakonskih i podzakonskih odredbi, odnosno nepoštivanja propisanih procedura. Način odobravanja striktno je propisan procedurama JP Autoceste FBiH, kao i s potpisanim ugovorima s izvođačima radova, inženjerima - nadzornim organima, tehničkom asistencijom (zaključeni ugovori po FIDIC žutom ili crvenom modelu).

Stoga smatramo da je kvalifikacija o nesavjesnom poslovanju netočna te da se svakako ne radi o nesavjesnom postupanju, a da se pritom nisu identificirali konkretni propusti.

2. Na osnovu kojeg zakonskog ili internog akta su vršena povećanja vrijednosti ugovora putem addenduma?

Povećanja su vršena u skladu sa Zakonom o autocestama na Koridoru Vc u FBiH, FIDIC procedurama i pravilima međunarodnih kreditora. Sve izmjene (varijacije, EOT, claims – naknadni radovi) prošle su tehničku i ugovornu evaluaciju od nadzornog organa, tehničke asistencije i kreditora, uz dokumentirano obrazloženje i procjenu opravdanosti. Većina povećanja rezultat je objektivnih razloga: primjena klizne skale cijena, nužne izmjene projektne dokumentacije i prilagodbe geološkim uvjetima.

3. Zašto se sistemski ponavljaju slučajevi kašnjenja u izgradnji i povećanja troškova?

Kašnjenja i povećanja troškova proizilaze iz objektivnih razloga:

- promjene uvjeta na terenu (geologija, složenost izvođenja),
- neriješeni imovinsko-pravni odnosi (državna i vojna imovina),
- inflacija i primjena ugovorene klizne skale cijena,
- nedovoljno definirani elementi projektne dokumentacije u fazi projektiranja.

Napominjemo, sve izmjene (varijacije, EOT, claims-naknadni rad) prošle su tehničku i ugovornu evaluaciju od strane Inženjera (nadzorni organ), tehničku asistenciju (TA), LMA validaciju (konsultant odabran od strane banke kreditora za praćenje realiziranja), te „no-objection“ - bez prigovora od EBRD i/ili EIB.



Identifikacijski broj 4227691540005 PDV broj 227691540005
Glavni račun: Union banka Sarajevo 1020010000014039
Transakcijski račun: Raiffeisen bank dd Sarajevo, glavna filijala Mostar 1610200062470038
Federalna taksa za korištenje autoceste: 1610200062470232 i 3386902296565422
Naknada za korištenje cestovnog zemljišta: 1610200062470135 i 3386902296565459
Registровано u Općinskom sudu u Mostaru, MBS 58-01-0179-10

Uprava JPAC donijela je odluke o prihvaćanju ovih dodatnih troškova i produženje rokova, uz obrazloženja i gore pobrojano dokumentaciju koja jasno i nedvosmisleno upućuje na donošenje potrebne odluke u cilju izbjegavanja veće štete za sam projekt i JP Autoceste FBiH.

Kvalifikaciju revizora o nesavjesnom poslovanju smatramo netočnom jer se nisu identificirali konkretni propusti. Upravo suprotno, isto je provedeno prema pravilima međunarodnih kreditora, Zakonu o autocestama na koridoru Vc u FBiH, kao i FIDIC pravilima/uvjetima propisanim Ugovorom odobrenim od strane međunarodnih kreditora.

Uvijek postoje okolnosti i situacije koje se vrlo teško mogu predvidjeti u najkompleksnijem i najsloženijem projektu u FBiH, pa čak i u slučajevima kada se to desi nastojimo naći optimalno rješenje kroz ugovorne mehanizme.

Uzimajući u obzir dostupne informacije i dokumentaciju, Uprava JP Autoceste FBiH je postupila u skladu s profesionalnim standardima (FIDIC procedura i konzultantski nadzor), donijela odluke na temelju stručne i dokumentirane evaluacije, poštovala proceduru nadzora međunarodnih kreditora, evidentirala i obrazložila sve odluke u skladu sa Zakonom i internim aktima. U takvom kontekstu, ne postoji osnova da se ponašanje Uprave ocijeni nesavjesnim, jer nije bilo skrivanja činjenica, pogodovanja izvođačima i neosnovanih odluka bez validacije.

Zbog svega naprijed navedenog, kao i činjenice da resorno ministarstvo dostavlja Smjernice za izradu plana poslovanja, te da je generalno opredjeljenje Vlade FBiH da se intenziviraju ulaganju u izgradnju cestovne infrastrukture, ne možemo se složiti da Uprava Društva nije postupila savjesno i s pažnjom dobrog privrednika kako su revizori naveli.

4. Ko je od menadžmenta bio zadužen za nadzor nad tim projektima i da li su protiv odgovornih poduzete disciplinske mjere?

Nadzor nad projektima vrše međunarodni konzultanti (inženjeri – nadzor), tehnička asistencija te interni sektori JP Autoceste FBiH. Revizijom nisu utvrđene sankcije niti odgovornost pojedinaca koji su potpisivali ili odobravali addendume, niti su izrečene disciplinske mjere.

Ured za reviziju institucija u FBiH dao je mišljenje i preporuke na što će se Uprava JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar očitovati u predviđenom roku od 60 dana od dana zaprimanja Izvješća.

5. Kako se planira nadoknaditi šteta nastala po osnovu dodatno obračunatih kamata (11,57 miliona KM)?

Kamate su obračunate na reprogramirane kredite prema preporuci Ureda za reviziju i prijedlogu Federalnog ministarstva financija. JP Autoceste FBiH nisu imale utjecaja na obračun. Obaveze se podmiruju iz raspoloživih kreditnih sredstava i prihoda Društva, a reprogramiranjem su kratkoročne obaveze značajno umanjene, čime je minimiziran rizik za projekt i financijsku stabilnost Društva.

6. Da li su članovi uprave i nadzornog odbora ikada upozorili na moguće posljedice ovakvih postupanja?

Uprava Društva redovno je, kroz mjesečna i tromjesečna izvješća, informirala Nadzorni odbor o svim aspektima implementacije projekata, uključujući rizike i moguće posljedice. Komunikacija sa kreditorima i resornim ministarstvima bila je stalna i u potpunosti usklađena s internim procedurama i pravilima međunarodnih kreditora.



Identifikacijski broj 4227691540005 PDV broj 227691540005
Glavni račun: Union banka Sarajevo 1020010000014039
Transakcijski račun: Raiffeisen bank dd Sarajevo, glavna filijala Mostar 1610200062470038
Federalna taksa za korištenje autoceste: 1610200062470232 i 3386902296565422
Naknada za korištenje cestovnog zemljišta: 1610200062470135 i 33869022965654549
Registровано u Općinskom sudu u Mostaru, MBS 58-01-0179-10

7. Jesu li uopće rađene procjene rizika prije sklapanja ovih ugovora i njihovih izmjena?

JP Autoceste FBiH u svom poslovanju tretira rizike koji mogu nastati iz procesa poslovanja. Rizici se registriraju i razmatraju na osnovu Procedure za upravljanje rizicima i liste rizika, koja se primjenjuje u svim sektorima i službama JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar i odnosi se na sve procese.

Uprava Društva minimalno jednom godišnje razmatra listu rizika i donosi mjere za smanjenje značajnih rizika odlukom o usvajanju rizika i mjera.

Cilj upravljanja rizicima u JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar je minimiziranje ili uklanjanje rizika u procesu pružanja usluga sektora i službi Poduzeća. Stvaranje uvjeta za uklanjanje ili minimiziranje rizika u procesu pružanja usluga postiže se identificiranjem, stalnim praćenjem, analiziranjem, ocjenjivanjem i priopćavanjem o riziku, te provođenjem korektivnih mjera koje rizik održavaju u prihvatljivim granicama ili ga pretvaraju u šansu.

JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar ima politiku upravljanja rizicima koja je sastavni dio politike upravljanja kvalitetom i zaštitom okoliša JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar. JP Autoceste FBiH d.o.o. Mostar propisuje postupke i mjere za efikasno upravljanje rizicima, a u cilju sprečavanja negativnih posljedica za uspješno poslovanje, odnosno pružanje usluga korisnicima.

S poštovanjem,

Direktor
Denis Lasić



Dostaviti:

1. Naslovu
2. a/a



Identifikacijski broj 4227691540005 PDV broj 227691540005
Glavni račun: Union banka Sarajevo 1020010000014039
Transakcijski račun: Raiffeisen bank dd Sarajevo, glavna filijala Mostar 1610200062470038
Federalna taksa za korištenje autoceste: 1610200062470232 i 3386902296565422
Naknada za korištenje cestovnog zemljišta: 1610200062470135 i 3386902296564549
Registровано u Općinskom sudu u Mostaru, MBS 58-01-0179-10